Права и обязанности родителей детей, посещающих образовательные организации, в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации»

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение 3

1. Права родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся 4-12

2. Обязанности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся 12

3. Ответственность родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся 13-14

Введение

В настоящее время система российского образования находится на этапе активного реформирования.

Конституцией Российской Федерации закреплено положение о праве каждого на образование.

Ввиду того, что несовершеннолетние обучающиеся в силу возраста зачастую не могут объективно оценивать соблюдение своего права на образование, в действующем законодательстве сделан акцент на соответствующих правах и обязанностях родителей (законных представителей).

Так, согласно статье 63 Семейного кодекса Российской Федерации родители имеют преимущественное право на обучение и воспитание своих детей перед всеми другими лицами, они обязаны обеспечить получение детьми общего образования. Также за родителями остается право выбора образовательной организации, формы получения детьми образования и формы их обучения с учетом мнения детей для получения ими основного общего образования.

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) родители (законные представители) отнесены к участникам образовательных отношений (статья 2).

Государственная политика и правовое регулирование отношений в сфере образования основываются в числе прочего на демократическом характере управления образованием, обеспечении прав педагогических работников, обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся на участие в управлении образовательными организациями.

Положениями статьи 44 Федерального закона № 273-ФЗ закреплены права, обязанности и ответственность в сфере образования родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Настоящий информационно-аналитический материал направлен на разъяснение прав и обязанностей родителей (законных представителей) детей, получающих начальное общее, основное общее, среднее общее образование.

Раскрываются основные правовые аспекты получения образования, в том числе общего образования в семье, психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, защиты прав и интересов обучающихся, знакомства с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, с содержанием предоставляемого образования, ответственность за неисполнение закрепленных обязанностей.

Права родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

Законодательством Российской Федерации родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся наделены следующими правами.

Выбирать до завершения получения ребенком основного общего образования с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии) формы получения образования и формы обучения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

Право на выражение ребенком своего мнения при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, закреплено в статье 57 Семейного кодекса Российской Федерации. Однако в обязательном порядке мнение ребенка учитывается при достижении им 10 лет, если это мнение не противоречит интересам самого ребенка. За защитой своих прав ребенок вправе обращаться в администрацию образовательной организации, в органы опеки и попечительства, а с 14 лет – в суд.

К формам получения образования относятся: получение образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и получение образования вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (семейное образование, самообразование).

Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 273-ФЗ допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения. То есть фактически часть предметов обучающийся может изучать вне образовательной организации в форме семейного образования, а часть в организации, осуществляющей образовательную деятельность. В подобных случаях обучение осуществляется по индивидуальному учебному плану.

Электронное обучение и дистанционные образовательные технологии формами обучения не являются.

Прием граждан в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя (законного представителя) ребенка при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя (законного представителя), либо оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации.

Образовательная организация может осуществлять прием указанного заявления в форме электронного документа с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования.

В заявлении родителями (законными представителями) ребенка указываются следующие сведения:

а) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) ребенка;

б) дата и место рождения ребенка;

в) фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) родителей (законных представителей) ребенка;

г) адрес места жительства ребенка, его родителей (законных представителей);

д) контактные телефоны родителей (законных представителей) ребенка.

Примерная форма заявления размещается образовательной организацией на информационном стенде и (или) на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

При выборе организации следует учитывать, что принимать на обучение лиц, не проживающих на территории, которая закреплена за образовательной организацией, последняя имеет право лишь в том случае, если после приема лиц, проживающих на данной территории, останутся свободные места.

Факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, уставом образовательной организации фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей (законных представителей) ребенка.

Подписью родителей (законных представителей) ребенка фиксируется также согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

У родителей имеется возможность *дать ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье*, приняв на себя обязательства по обеспечению обучения ребенка.

При выборе родителями (законными представителями) формы получения их детьми общего образования в форме семейного образования родители (законные представители) информируют об этом выборе орган местного самоуправления муниципального района или городского округа, на территории которого они проживают (часть 5 статьи 63 Федерального закона № 273-ФЗ).

Информирование родителями (законными представителями) органа местного самоуправления муниципального района или городского округа носит уведомительный характер. Во избежание недоразумений заявление о переходе на семейную форму обучения (но не об исключении из образовательной организации) рекомендуется отнести лично, получив при этом отметку о передаче, либо отправить заявление заказной почтой с уведомлением.

Обучение в форме семейного образования осуществляется с правом последующего прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (часть 3 статьи 17 Федерального закона № 273-ФЗ).

Лица, получающие образование в семье, обеспечиваются учебниками и учебными пособиями, учебно-методическими материалами и средствами обучения и воспитания (статья 35 Федерального закона № 273-ФЗ), а также имеют право бесплатного пользования библиотечно-информационными ресурсами, учебной, производственной, научной базой образовательной организации.

В случае не ликвидированной в установленные сроки академической задолженности данные лица продолжают получать образование в образовательной организации (часть 10 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ). Академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин.

Родители (законные представители) несовершеннолетнего обучающегося и образовательные организации, обеспечивающие получение обучающимся обучения в форме семейного образования, обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации (часть 4 статьи 58 Федерального закона № 273-ФЗ).

Ребенок, получающий образование в семье, по решению его родителей (законных представителей) с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить образование в образовательной организации.

Указанные вопросы, касающиеся получения образования в семье, разъяснены Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.11.2013 № НТ-1139/08 «Об организации получения образования в семейной форме».

Также положениями статьи 42 Федерального закона № 273-ФЗ за лицами, получающими образование в семье, закреплена возможность на получение при

необходимости бесплатной социально-педагогической и психологической помощи, психолого-медико-педагогической коррекции.

Следует обратить внимание, что родители (законные представители) *имеют право путем подачи заявления на оказание их детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, а также несовершеннолетним обучающимся, признанным в случаях и в порядке, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления, психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи*.

Данная помощь включает в себя:

- психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;

- коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися, логопедическую помощь обучающимся;

- комплекс реабилитационных и других медицинских мероприятий;

- помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации.

На центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи может быть возложено осуществление функций психолого-медико-педагогической комиссии, в том числе проведение комплексного психолого-медико-педагогического обследования детей в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей, подготовка по результатам обследования детей рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждение, уточнение или изменение ранее данных рекомендаций.

Родители вправе *присутствовать при обследовании детей психолого-медико-педагогической комиссией, обсуждении результатов обследования и рекомендаций, полученных по результатам обследования, высказывать свое мнение относительно предлагаемых условий для организации обучения и воспитания детей.*

Заключение психолого-медико-педагогической комиссии носит для родителей (законных представителей) детей рекомендательный характер.

Представленное родителями (законными представителями) детей заключение психолого-медико-педагогической комиссии является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими

государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями, иными органами и организациями в соответствии с их компетенцией рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей.

В случае несогласия с заключением территориальной комиссии родители (законные представители) вправе обжаловать его в центральную комиссию, предоставив копии следующих документов: удостоверяющих личность родителя либо подтверждающих законное представительство; подтверждающих недействительность заключения; паспорта либо свидетельства о рождении ребенка.

При желании родители (законные представители) могут *знакомиться с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности: уставом организации, осуществляющей образовательную деятельность, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и др.*

Данное право родителей обеспечивается законодательно закрепленными обязанностями образовательной организации обеспечивать информационную открытость данных документов.

Так, согласно части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация должна обеспечить доступ к уставу, а также создать условия для ознакомления с его положениями всем работникам организации, обучающимся и их родителям.

Образовательной организацией обеспечивается открытость и доступность документов об установлении платы, взимаемой с родителей (законных представителей), за содержание детей в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования, если в такой образовательной организации созданы условия для проживания обучающихся в интернате, либо за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня в образовательной организации, реализующей образовательные программы начального общего, основного общего или среднего общего образования.

Порядок такого ознакомления может быть определен локальными нормативными актами организации и предусматривать как доступ к ним через сайт

образовательной организации, так и личное ознакомление в помещении образовательной организации.

При получении ребенком общего образования родители (законные представители) вправе *знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей.*

Формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации определяются школой и утверждаются локальными актами школы.

В настоящее время все больше предпочтения отдается электронным журналам успеваемости.

Согласно письму Министерства образования и науки России от 15.02.2012 № АП-147/07 «О методических рекомендациях по внедрению систем ведения журналов успеваемости в электронном виде» предусматривается, что в результате ведения журналов успеваемости в электронном виде обучающиеся и их родители (законные представители) должны получить доступ к актуальной и достоверной информации, такой как:

- сведения о результатах: текущего контроля успеваемости обучающегося,
- промежуточной аттестации обучающегося, итоговой аттестации обучающегося;
- сведения о посещаемости уроков (занятий);
- сведения о расписании уроков (занятий);
- сведения об изменениях, вносимых в расписание уроков (занятий);
- содержание образовательного процесса с описанием тем уроков (занятий),
- материала, изученного на уроке (занятии), общего и индивидуального домашнего задания.

Защита прав и законных интересов обучающегося также относится к правам его родителей (законных представителей).

Исходя из того, что согласно статье 38 Конституции Российской Федерации забота детях, их воспитание – равно право и обязанность родителей, то можно говорить о том, что родители (законные представители) не только имеют возможность защищать права и законные интересы обучающихся, но и обязаны это делать.

Ввиду того, что родители являются законными представителями своих детей, они должны выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах (за исключением случаев,

когда органами опеки и попечительства установлено, что между интересами родителей и детей имеются противоречия).

В целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:

- направлять в органы управления организацией, осуществляющей образовательную деятельность, обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

- обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

- использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов.

Комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

Данная комиссия состоит из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Ее решение является обязательным для всех участников образовательных отношений в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением. Данное решение может быть обжаловано в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с

учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии) (статья 45 Федерального закона № 273-ФЗ).

В свою очередь, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (часть 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

Родители (законные представители) могут *получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся*.

Также *они вправе принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации.*

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создаются советы родителей несовершеннолетних обучающихся или иные органы.

Например, вопрос об установлении требований к одежде обучающихся, в том числе к ее общему виду, цвету, фасону, видам одежды обучающихся, знакам отличия,

правилам ее ношения устанавливаются локальным нормативным актом организации с учетом мнения, в том числе совета родителей. Также мнение совета родителей учитывается при принятии ряда других локальных нормативных актов.

Согласно положениям статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация должна оказывать содействие деятельности общественных объединений обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, осуществляемой в образовательной организации и не запрещенной законодательством Российской Федерации.

Обязанности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

Наряду с правами законодательством Российской Федерации родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся наделены следующими обязанностями, перечень которых весьма ограничен по сравнению с перечнем прав.

Обеспечение получения детьми общего образования.

Обязательность получения основного общего образования (то есть 9 классов общеобразовательной школы) относится лишь к детям, не достигшим 15 лет. Согласно части 6 статьи 66 Федерального закона № 273-ФЗ несовершеннолетний, достигший возраста 15 лет, может прекратить обучение в образовательной организации, но только при наличии согласия родителей (законных представителей), органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Родители (законные представители) обучающегося обязаны *соблюдать правила внутреннего распорядка организации, осуществляющей образовательную деятельность, правила проживания обучающихся в интернатах, требования локальных нормативных актов, которые устанавливают режим занятий обучающихся, порядок регламентации образовательных отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) их родителями (законными представителями) и оформления возникновения, приостановления и прекращения этих отношений.* Также *уважать честь и достоинство обучающихся и работников организации, осуществляющей образовательную деятельность.*

Ответственность родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся

За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут ответственность.

В соответствии со статьями 69, 73 Семейного кодекса Российской Федерации родители (или один из них) могут быть ограничены в родительских правах, а также лишены родительских прав, если они уклоняются от выполнения своих обязанностей, злоупотребляют своими родительскими правами.

Статьей 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей.

Согласно статье 156 Уголовного кодекса Российской Федерации неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, а равно педагогическим работником или другим работником образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, либо иной организации, обязанных осуществлять надзор за несовершеннолетним, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до четырехсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового.

Однако видится, что в связи с незакреплением в законодательстве Российской Федерации терминов «неисполнение» или «ненадлежащее исполнение» родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по

содержанию и воспитанию несовершеннолетних, отсутствует единообразное толкование правовых норм об ответственности родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей. То есть фактически критерии исполнения и неисполнения обязанностей родителями несовершеннолетних детей устанавливаются органами, правомочными составлять протоколы об этих административных правонарушениях, в каждом конкретном случае.